

ÍNDICE GENERAL

COMPARACIÓN EN LA ESTRUCTURA Y CONFORMACIÓN DE LOS DOS CÓDIGOS LEY 1437 DE 2011

PARTE PRIMERA PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Artículo 1°. Finalidad de la parte primera	11
Artículo 2°. Ámbito de aplicación	11
Artículo 3°. Principios	12
Artículo 4°. Formas de iniciar las actuaciones administrativas	17

CAPÍTULO II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Artículo 5°. Derechos de las personas ante las autoridades	18
Artículo 6°. Deberes de las personas	19
Artículo 7°. Deberes de las autoridades en la atención al público	19
Artículo 8°. Deber de información al público	20
Artículo 9°. Prohibiciones	22
Artículo 10. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	25
Artículo 11. Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación ..	26
Artículo 12. Trámite de los impedimentos y recusaciones	31

TÍTULO II

DERECHO DE PETICIÓN

CAPÍTULO I

Derecho de petición ante autoridades. Reglas generales

Artículo 13. Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	33
Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	34
Artículo 15. Presentación y radicación de peticiones	36
Artículo 16. Contenido de las peticiones	39
Artículo 17. Peticiones incompletas y desistimiento tácito	41

Artículo 18.	Desistimiento expreso de la petición	42
Artículo 19.	Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	43
Artículo 20.	Atención prioritaria de peticiones	43
Artículo 21.	Funcionario sin competencia	44
Artículo 22.	Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	44
Artículo 23.	Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	45

CAPÍTULO II

Derecho de petición ante autoridades. Reglas especiales

Artículo 24.	Informaciones y documentos reservados	46
Artículo 25.	Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva	48
Artículo 26.	Insistencia del solicitante en caso de reserva	49
Artículo 27.	Inaplicabilidad de las excepciones	50
Artículo 28.	Alcance de los conceptos	50
Artículo 29.	Reproducción de documentos	51
Artículo 30.	Peticiones entre autoridades	51
Artículo 31.	Falta disciplinaria	52

CAPÍTULO III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Artículo 32.	Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	52
Artículo 33.	Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	53

TÍTULO III

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

CAPÍTULO I

Reglas generales

Artículo 34.	Procedimiento administrativo común y principal	55
Artículo 35.	Trámite de la actuación y audiencias	55
Artículo 36.	Formación y examen de expedientes	55
Artículo 37.	Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	56
Artículo 38.	Intervención de terceros	58
Artículo 39.	Conflictos de competencia administrativa	58
Artículo 40.	Pruebas	60
Artículo 41.	Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	61
Artículo 42.	Contenido de la decisión	61
Artículo 43.	Actos definitivos	62
Artículo 44.	Decisiones discrecionales	63
Artículo 45.	Corrección de errores formales	63

CAPÍTULO II**Mecanismos de consulta previa**

Artículo 46. Consulta obligatoria	64
---	----

CAPÍTULO III**Procedimiento administrativo sancionatorio**

Artículo 47. Procedimiento administrativo sancionatorio	64
Artículo 48. Período probatorio	65
Artículo 49. Contenido de la decisión	65
Artículo 50. Graduación de las sanciones	66
Artículo 51. De la renuencia a suministrar información	66
Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria	67

CAPÍTULO IV**Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo**

Artículo 53. Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	68
Artículo 54. Registro para el uso de medios electrónicos	68
Artículo 55. Documento público en medio electrónico	68
Artículo 56. Notificación electrónica	68
Artículo 57. Acto administrativo electrónico	69
Artículo 58. Archivo electrónico de documentos	69
Artículo 59. Expediente electrónico	69
Artículo 60. Sede electrónica	69
Artículo 61. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	70
Artículo 62. Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	70
Artículo 63. Sesiones virtuales	70
Artículo 64. Estándares y protocolos	70

CAPÍTULO V**Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones**

Artículo 65. Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	71
Artículo 66. Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	72
Artículo 67. Notificación personal	72
Artículo 68. Citaciones para notificación personal	74
Artículo 69. Notificación por aviso	75
Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro	76
Artículo 71. Autorización para recibir la notificación	77

Artículo 72.	Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	77
Artículo 73.	Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	77

CAPÍTULO VI

Recursos

Artículo 74.	Recursos contra los actos administrativos	78
Artículo 75.	Improcedencia	80
Artículo 76.	Oportunidad y presentación	81
Artículo 77.	Requisitos	82
Artículo 78.	Rechazo del recurso	84
Artículo 79.	Trámite de los recursos y pruebas. Los recursos se tramitarán en el efecto suspensivo.....	84
Artículo 80.	Decisión de los recursos.	86
Artículo 81.	Desistimiento	86
Artículo 82.	Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	86

CAPÍTULO VII

Silencio administrativo

Artículo 83.	Silencio negativo	87
Artículo 84.	Silencio positivo	88
Artículo 85.	Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	88
Artículo 86.	Silencio administrativo en recursos	89

CAPÍTULO VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Artículo 87.	Firmeza de los actos administrativos	90
Artículo 88.	Presunción de legalidad del acto administrativo	91
Artículo 89.	Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades .	91
Artículo 90.	Ejecución en caso de renuencia	91
Artículo 91.	Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	92
Artículo 92.	Excepción de pérdida de ejecutoriedad	93

CAPÍTULO IX

Revocación directa de los actos administrativos

Artículo 93.	Causales de revocación	94
Artículo 94.	Improcedencia	95
Artículo 95.	Oportunidad	95
Artículo 96.	Efectos	97
Artículo 97.	Revocación de actos de carácter particular y concreto	97

TÍTULO IV**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO**

Artículo 98. Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	99
Artículo 99. Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado	99
Artículo 100. Reglas de procedimiento	101
Artículo 101. Control jurisdiccional	101

TÍTULO V**EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

Artículo 102. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	103
--	-----

PARTE SEGUNDA**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA****TÍTULO I****PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Artículo 103. Objeto y principios	111
Artículo 104. De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	112
Artículo 105. Excepciones	114

TÍTULO II**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO****CAPÍTULO I****Integración**

Artículo 106. Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .	117
---	-----

CAPÍTULO II**Del Consejo de Estado**

Artículo 107. Integración y composición	117
Artículo 108. Elección de dignatarios	119
Artículo 109. Atribuciones de la Sala Plena	119
Artículo 110. Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	122
Artículo 111. Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	126
Artículo 112. Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil ..	130
Artículo 113. Concepto Previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	135
Artículo 114. Funciones de la Sala de Gobierno	135
Artículo 115. Conjueces	135
Artículo 116. Posesión y duración del cargo de Conjuez	137
Artículo 117. Comisión para la práctica de pruebas y diligencias	138

Artículo 118. Labores del Consejo de Estado en vacaciones	139
Artículo 120. Auxiliares de los Magistrados del Consejo de Estado	140
Artículo 119. Licencias y permisos	140
Artículo 121. Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	141

CAPÍTULO III

De los Tribunales Administrativos

Artículo 122. Jurisdicción	141
Artículo 123. Sala Plena	142

CAPÍTULO IV

De los Jueces Administrativos

Artículo 124. Régimen	143
-----------------------------	-----

CAPÍTULO V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 125. De la expedición de providencias	143
Artículo 126. Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	144
Artículo 127. Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	144
Artículo 128. Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado	144
Artículo 129. Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	146

CAPÍTULO VI

Impedimentos y Recusaciones

Artículo 130. Causales	148
Artículo 131. Trámite de los impedimentos	148
Artículo 132. Trámite de las recusaciones	152

CAPÍTULO VII

Impedimentos y Recusaciones de los Agentes del Ministerio Público

Artículo 133. Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	156
Artículo 134. Oportunidad y Trámite	157

TÍTULO III

MEDIOS DE CONTROL

Artículo 135. Nulidad por inconstitucionalidad	159
Artículo 136. Control inmediato de legalidad	159
Artículo 137. Nulidad	160
Artículo 138. Nulidad y restablecimiento del derecho	161
Artículo 139. Nulidad electoral	162
Artículo 140. Reparación directa	164

Artículo 141. Controversias contractuales	165
Artículo 142. Repetición	167
Artículo 143. Pérdida de Investidura	167
Artículo 144. Protección de los derechos e intereses colectivos	167
Artículo 145. Reparación de los perjuicios causados a un grupo	168
Artículo 146. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	168
Artículo 147. Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	169
Artículo 148. Control por vía de excepción	169

TÍTULO IV

DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

CAPÍTULO I

Competencia del Consejo de Estado

Artículo 149. Competencia del Consejo de Estado en única instancia	171
Artículo 150. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	176

CAPÍTULO II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	176
Artículo 152. Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	181
Artículo 153. Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	186

CAPÍTULO III

Competencia de los Jueces Administrativos

Artículo 154. Competencia de los jueces administrativos en única instancia ...	187
Artículo 155. Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	188

CAPÍTULO IV

Determinación de Competencias

Artículo 156. Competencia por razón del territorio	191
Artículo 157. Competencia por razón de la cuantía	194
Artículo 158. Conflictos de Competencia	195

TÍTULO V

DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

Capacidad, Representación y Derecho de Postulación

Artículo 159. Capacidad y representación	199
Artículo 160. Derecho de postulación	200

CAPÍTULO II**Requisitos de Procedibilidad**

Artículo 161. Requisitos previos para demandar	200
--	-----

CAPÍTULO III**Requisitos de la Demanda**

Artículo 162. Contenido de la demanda	201
Artículo 163. Individualización de las pretensiones	202
Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda	203
Artículo 165. Acumulación de pretensiones	210
Artículo 166. Anexos de la demanda	212
Artículo 167. Normas jurídicas de alcance no nacional	214

CAPÍTULO IV**Trámite de la Demanda**

Artículo 168. Falta de jurisdicción o de competencia	214
Artículo 169. Rechazo de la demanda	216
Artículo 170. Inadmisión de la demanda	217
Artículo 171. Admisión de la demanda	218
Artículo 172. Traslado de la demanda	219
Artículo 173. Reforma de la demanda	219
Artículo 174. Retiro de la demanda	220
Artículo 175. Contestación de la demanda	220
Artículo 176. Allanamiento a la demanda y transacción	223
Artículo 177. Reconvención	224
Artículo 178. Desistimiento tácito	225

CAPÍTULO V**Etapas del proceso y competencias para su instrucción**

Artículo 179. Etapas	225
Artículo 180. Audiencia inicial	226
Artículo 181. Audiencia de pruebas	228
Artículo 182. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	229
Artículo 183. Actas y registro de las audiencias y diligencias	229
Artículo 184. Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	230
Artículo 185. Trámite del control inmediato de legalidad de actos	232
Artículo 186. Actuaciones a través de medios electrónicos	233

CAPÍTULO VI**Sentencia**

Artículo 187. Contenido de la sentencia	233
Artículo 188. Condena en costas	235

Artículo 189. Efectos de la sentencia	235
Artículo 190. Deducción por valorización	236
Artículo 191. Transmisión de la propiedad	237
Artículo 192. Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	237
Artículo 193. Condenas en abstracto	238
Artículo 194. Aportes al Fondo de Contingencias	239
Artículo 195. Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	240

CAPÍTULO VII

Notificaciones

Artículo 196. Notificación de las providencias	241
Artículo 197. Dirección electrónica para efectos de notificaciones	242
Artículo 198. Procedencia de la notificación personal	242
Artículo 199. Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil	242
Artículo 200. Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado	243
Artículo 201. Notificaciones por estado	243
Artículo 202. Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	244
Artículo 203. Notificación de las sentencias	244
Artículo 204. Autos que no requieren notificación	244
Artículo 205. Notificación por medios electrónicos	245
Artículo 206. Deber de colaboración	245

CAPÍTULO VIII

Nulidades e incidentes

Artículo 207. Control de legalidad	245
Artículo 208. Nulidades	246
Artículo 209. Incidentes	246
Artículo 210. Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias	247

CAPÍTULO IX

Pruebas

Artículo 211. Régimen probatorio	249
Artículo 212. Oportunidades probatorias	250
Artículo 213. Pruebas de oficio	251
Artículo 214. Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	252

Artículo 215. Valor probatorio de las copias	252
Artículo 216. Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	252
Artículo 217. Declaración de representantes de las entidades públicas	252
Artículo 218. Prueba pericial	252
Artículo 219. Presentación de dictámenes por las partes	253
Artículo 220. Contradicción del dictamen aportado por las partes	254
Artículo 221. Honorarios del perito	255
Artículo 222. Ampliación de términos para la contradicción del dictamen	255

CAPÍTULO X

Intervención de terceros

Artículo 223. Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	255
Artículo 224. Coadyuvancia, litisconsorte facultativo e intervención ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión de preten- siones. de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	257
Artículo 225. Llamamiento en garantía	258
Artículo 226. Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros ..	260
Artículo 227. Trámite y alcances de la intervención de terceros	260
Artículo 228. Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdidas de investidura	260

CAPÍTULO XI

Medidas cautelares

Artículo 229. Procedencia de medidas cautelares	260
Artículo 230. Contenido y alcance de las medidas cautelares	261
Artículo 231. Requisitos para decretar las medidas cautelares	262
Artículo 232. Caucción	262
Artículo 233. Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	263
Artículo 234. Medidas cautelares de urgencia	263
Artículo 235. Levantamiento, modificación y revocatoria de la medida cautelar	263
Artículo 236. Recursos	264
Artículo 237. Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	264
Artículo 238. Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido ...	264
Artículo 239. Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	265
Artículo 240. Responsabilidad	265
Artículo 241. Sanciones	265

CAPÍTULO XII

Recursos Ordinarios y Trámite

Artículo 242. Reposición	266
Artículo 243. Apelación	267

Artículo 244. Trámite del recurso de apelación contra autos	268
Artículo 245. Queja	269
Artículo 246. Súplica	269
Artículo 247. Trámite del recurso de apelación contra sentencias	270

TÍTULO VI

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

CAPÍTULO I

Recurso Extraordinario de Revisión

Artículo 248. Procedencia	273
Artículo 249. Competencia	273
Artículo 250. Causales de revisión	274
Artículo 251. Término para interponer el recurso	276
Artículo 252. Requisitos del recurso	277
Artículo 253. Trámite	278
Artículo 254. Pruebas	279
Artículo 255. Sentencia	279

CAPÍTULO II

Recurso Extraordinario de Unificación de Jurisprudencia

Artículo 256. Fines	279
Artículo 257. Procedencia	279
Artículo 258. Causal	280
Artículo 259. Competencia	280
Artículo 260. Legitimación	281
Artículo 261. Interposición	281
Artículo 262. Requisitos del recurso	281
Artículo 263. Cuantía del interés para recurrir	281
Artículo 264. Suspensión de la sentencia recurrida	282
Artículo 265. Admisión del recurso	282
Artículo 266. Trámite del recurso	282
Artículo 267. Efectos de la sentencia	283
Artículo 268. Desistimiento	283

TÍTULO VII

EXTENSIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

CAPÍTULO I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 269. Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	285
---	-----

Artículo 270. Sentencias de unificación jurisprudencial	286
Artículo 271. Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia	286

CAPITULO II

Mecanismo eventual de revisión

Artículo 272. Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	287
Artículo 273. Procedencia	287
Artículo 274. Competencia y trámite	288

TÍTULO VIII

DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Artículo 275. Causales de anulación electoral	289
Artículo 276. Trámite de la demanda	291
Artículo 277. Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	292
Artículo 278. Reforma de la demanda	297
Artículo 279. Contestación de la demanda	298
Artículo 280. Prohibición del desistimiento	298
Artículo 281. Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	298
Artículo 282. Acumulación de procesos	298
Artículo 283. Audiencia inicial	300
Artículo 284. Nulidades	300
Artículo 285. Audiencia de pruebas	300
Artículo 286. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	301
Artículo 287. Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	301
Artículo 288. Consecuencias de la sentencia de anulación	301
Artículo 289. Notificación y comunicación de la sentencia	302
Artículo 290. Aclaración de la sentencia	303
Artículo 291. Adición de la sentencia	303
Artículo 292. Apelación de la sentencia	303
Artículo 293. Trámite de la segunda instancia	304
Artículo 294. Nulidades originadas en la sentencia	306
Artículo 295. Peticiones impertinentes	306
Artículo 296. Aspectos no regulados	307

**TÍTULO IX
PROCESO EJECUTIVO**

Artículo 297. Título Ejecutivo	309
Artículo 298. Procedimiento	309
Artículo 299. De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas	310

**TÍTULO X
EL MINISTERIO PÚBLICO**

Artículo 300. Intervención del Ministerio Público	311
Artículo 301. Calidades	313
Artículo 302. Designación	313
Artículo 303. Atribuciones del Ministerio Público	314

**TÍTULO XI
PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN,
VIGENCIA Y DEROGATORIAS**

Artículo 304. Plan Especial de Descongestión	317
Artículo 305. Implantación del nuevo sistema procesal	318
Artículo 306. Aspectos no regulados	319
Artículo 307. Recursos para la implementación y desarrollo del Código	319
Artículo 308. Régimen de transición y vigencia	319
Artículo 309. Derogaciones	320

SUPLEMENTO

LEY ANTITRÁMITES	323
DECRETO 0019 DE 2012	323
ÍNDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS	415